

Утвержден на заседании Ученого совета
ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ
от 10 февраля 2021 г., протокол № 08

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия деятельности ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ
требованиям антимонопольного законодательства

1. Общие положения

В целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности Президентом Российской Федерации 21 декабря 2017 г. подписан Указ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», которым утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

В соответствии с требованиями пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг. и распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, указаниями учредителя (письма Департамента научно-технологической политики и образования Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 13/2290, от 16 декабря 2020 г. № 13/2536), в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Чувашский государственный аграрный университет» (ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ) (далее – университет), приказом ректора от 28 декабря 2020 г. № 178-О создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) и утверждено Положение об организации в ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе). Подразделением, ответственным за

осуществление в университете предусмотренных Положением мероприятий, назначено организационно-правовое управление.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации функционирования в университете антимонопольного комплаенса вышеуказанный приказ ректора и Положение об антимонопольном комплаенсе доведены до сведения работников университета, в также иных заинтересованных лиц, в том числе путём размещения на официальном сайте университета <http://academy21.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Функции по оценке эффективности организации и функционирования в университете антимонопольного комплаенса осуществляется Ученым советом университета, что отражено в Положении об Ученом совете ФГБОУ ВО Чувашский ГАУ.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с разделом VI Положения об антимонопольном комплаенсе. Уполномоченным подразделением совместно со службой закупок проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности университета за последние три года (2018-2020).

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в университете

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в университете уполномоченным подразделением совместно со службой закупок проведен ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности университета за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение подпункта «а» пункта 12 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченным подразделением проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности университета за предыдущие три года (2018, 2019, 2020).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения университетом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- действия (бездействие) университета, в которых УФАС России по Чувашской Республике-Чувашии выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц университета или их дисквалификации - отсутствуют.

2.2. Анализ действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение подпункта «е» пункта 7.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, а также в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением проведен анализ локальных нормативных актов и иных внутренних документов университета, в том числе размещённых на официальном сайте университета <http://academy21.ru> в сети «Интернет» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа действующих локальных нормативных актов и иных внутренних документов университета уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Анализ проектов локальных нормативных актов университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

В целях обеспечения проведения анализа проектов локальных нормативных актов университета на предмет их соответствия антимонопольному законодательству в соответствии с пунктами 7.1 и 7.2 Положения об антимонопольном комплаенсе, данные проекты локальных нормативных актов передаются на согласование всем заинтересованным структурным подразделениям университета. Поступающие от структурных подразделений замечания и предложения к проектам локальных нормативных актов университета рассматриваются разработчиком данного проекта локального нормативного акта и при наличии возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства такие предложения учитываются разработчиком, а в проект локального нормативного акта вносятся соответствующие изменения. Такая практика способствует предупреждению возможных несоответствий в проектах локальных нормативных актов антимонопольному законодательству, что минимизирует возникновение рисков его нарушения со стороны университета.

Замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов университета на предмет их влияния на конкуренцию принимались в течение всего рассматриваемого трёхлетнего периода, поступающие замечания и предложения по проектам локальных нормативных актов университета учитывались при их принятии, в связи с этим уполномоченным

подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ правоприменительной практики о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, относящихся к деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений:

- статья 9.1. Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;
- статья 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью федеральных государственных бюджетных учреждений, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На сегодняшний день в процессе разработки находятся ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в университете и карта комплаенс-рисков. Для этого анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется

правоприменительная практика, определяется общее число работников университета, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов локальных нормативных актов университета, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением на постоянной основе проводится правовая экспертиза указанных актов, подготовленных структурными подразделениями университета.

Выводы:

В настоящее время в университете осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны локальные нормативные акты университета в сфере антимонопольного комплаенса, которые размещены на официальном сайте университета <http://academy21.ru> в сети «Интернет».

Урегулировано взаимодействие между структурными подразделениями, университета по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление сотрудников университета с антимонопольным комплаенсом.

Проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составляется Карта комплаенс-рисков университета.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разрабатывается План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в университете.

Работа по эффективному функционированию в университете антимонопольного комплаенса продолжается.